***Горбачёва Ирина Алексеевна,***

2 курс, отделение экономики и права,   
специальность «Правоохранительная деятельность»,  
 ГАПОУ РК «Петрозаводский техникум городского хозяйства»

Научный руководитель: *Белявская Ирина Юрьевна,*

преподаватель ГАПОУ РК «Петрозаводский техникум   
городского хозяйства»

**УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ**

Должностная преступность сегодня стала массовым социально-правовым явлением, включающим совокупность должностных преступлений и лиц, их совершивших. Должностная преступность (коррупция, как наиболее опасная ее часть), стала представлять угрозу для российского общества, ослабляя и даже изменяя направления государственного влияния на многие сферы социальной жизни. Наиболее часто должностными лицами совершаются такие преступления, как присвоение или растрата, служебный подлог, злоупотребление должностными полномочиями и их превышение, получение и дача взятки. Таким образом, коррупционные преступления стали существенным дестабилизирующим фактором в системе правоохранительных органов.

Актуальность данной темы заключается в том, что от четкости функционирования государственной службы, честности и ответственности ее работников во многом зависит решение крупномасштабных задач, стоящих перед обществом и государством. Между тем, некоторые работники этих органов и служб поражены коррупцией, взяточничеством, протекционизмом и другими негативными явлениями, нарушающими их нормальную деятельность, подрывающими их авторитет в глазах общества.

Целью данного исследования является изучение действующего российского законодательства об уголовной ответственности государственных служащих.

Уголовная ответственность – это осуждение лица и совершенного им общественно опасного деяния, выраженное во вступившем в законную силу обвинительном приговоре суда, связанное с неблагоприятными последствиями для лица в виде наказания или иных мер уголовно-правового характера и судимости.

Объективная сторона анализируемых преступлений состоит в различных формах преступного нарушения нормальной деятельности органов власти и управления.

Субъективная сторона всех преступлений, предусмотренных гл. 30 УК РФ, характеризуется только умышленной виной (кроме халатности, являющейся неосторожным преступлением).

В ст. 285 Уголовного кодекса РФ сказано: «Должностными лицами в статьях настоящей главы признаются лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, а также в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях РФ…». Во многих правовых актах понятие «должностное лицо» имеет более широкое толкование, чем в УК РФ.

Исходя из определения, данного уголовным законом, в качестве должностных лиц следует рассматривать должностных лиц, выполняющих управленческие функции в органах государственной власти.

Должности государственных служащих устанавливаются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов. Для государственных служащих предусмотрены все виды юридической ответственности: уголовная (за совершение уголовных преступлений), административная (налагается за совершение административных проступков), материальная (налагается за причинение материального ущерба), дисциплинарная (налагается за нарушение служебной дисциплины).

Нормативным основанием уголовной ответственности государственных служащих выступают нормы уголовного права. Основные из них:

* злоупотребление должностными полномочиями (ст.285) - использование должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы, если это деяние совершено из корыстной или личной заинтересованности и повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства;
* получение взятки (ст. 290);
* превышение должностных полномочий (ст.286) - совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы его полномочий и повлекших существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства;
* незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст.289) - если в результате незаконного участия в предпринимательской деятельности организация, в которой участвует должностное лицо, получила льготы и преимущества либо какое-нибудь покровительство в другой форме;
* халатность (ст.293) - неисполнение или ненадлежащее исполнение должностным лицом своих обязанностей вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе.

Основанием уголовной ответственности является совершение деяния, содержащего все признаки состава преступления, предусмотренного ч.1 ст.8 УК РФ. Структурную основу состава преступления составляет совокупность его элементов, которая включает объект, объективную сторону, субъект, а также субъективную сторону.

Обязательным признаком большинства должностных преступлений являются корыстная или иная личная заинтересованность должностного лица (злоупотребление должностными полномочиями, незаконное участие в предпринимательской деятельности, служебный подлог) либо корыстный мотив (получение взятки).

Довольно распространенным видом преступлений среди государственных служащих является злоупотребление служебными полномочиями (ст.285 УК РФ). Введение в новом УК РФ признака «использование служебных полномочий» вместо признака «использование должностного положения» положило конец многолетним спорам специалистов об узкой и широкой трактовке понятия использования должностного положения. Закон однозначно решил эти споры в пользу узкого понимания данного признака. Субъективная сторона данного преступления характеризуется только умышленной виной. Квалифицированный вид злоупотребления должностными полномочиями образует то же деяние, совершенное лицом, занимающим государственную должность РФ или государственную должность субъекта РФ, а равно главой местного самоуправления (ч.2 ст.285 УК).

Типичными формами злоупотребления служебными полномочиями практика признает обман ревизирующих и контролирующих органов, грубые нарушения финансовой дисциплины, сокрытие любых преступлений и, в первую очередь, хищение имущества, а также недостач товарно-материальных ценностей, неосновательное расходование имущества государственных организаций, учреждений и предприятий или незаконную передачу его в пользование коммерческих структур, извлечение имущественной выгоды за счет государственной или иной собственности и т.п.

Корыстное злоупотребление служебными полномочиями следует отграничивать от хищения чужого имущества, совершаемого путем растраты или присвоения с использованием своего служебного положения (п. «в» ч.2 ст.160 УК РФ).

Превышение должностных полномочий (ст. 286) УК РФ определяет как совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы его полномочий и повлиявших на существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества и государства. Субъективная сторона квалифицированного и особо квалифицированного видов превышения служебных полномочий включает осознание виновным, помимо выхода за пределы своих полномочий, также и факта применения насилия или угрозы либо оружия или спецсредств и желание совершить превышение в одной из таких форм.

Общественная опасность незаконного участия в предпринимательской деятельности (ст.289 УК РФ) заключается в том, что должностное лицо учредило организацию для занятия предпринимательской деятельностью либо участвует в управлении такой организацией лично или через доверенное лицо вопреки запрету, который установлен законом, только если его деяние связано с предоставлением организации, осуществляющей предпринимательскую деятельность, льгот и преимуществ или с покровительством в иной форме.

В сфере государственной службы достаточно распространенным преступлением остается взятка. В среднем в течение года фиксируется 5 - 8 фактов привлечения виновных к ответственности за получение взятки.

Встречаются также факты вымогательства, уклонения от уплаты налогов и (или) сборов с физического лица, незаконное предпринимательство. Нередки случаи нарушения Правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств сотрудниками правоохранительных органов и представителями судейского сообщества. Таких преступлений ежегодно фиксируется от двух до пяти, что составляет 5 - 6% от всех противоправных деяний, совершенных государственными служащими рассматриваемых категорий.

В новом законодательстве о государственной службе впервые разработан четкий механизм урегулирования конфликта интересов на государственной гражданской службе. Закон предусматривает образование в государственных органах комиссий по соблюдению требований к служебному поведению гражданского служащего и урегулированию конфликта интересов. В работе этих комиссий должны участвовать независимые эксперты в количестве не менее одной четверти от общего числа членов комиссии. Введение этих норм призвано содействовать обеспечению открытости государственной гражданской службы и ее взаимосвязи с институтами гражданского общества.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, можно заключить, что уголовная ответственность за некоторые должностные преступления государственных служащих не соответствует общественной опасности совершаемых деяний.

Коррупция представляет собой значительную проблему в современной России, затрагивающую все аспекты жизни, включая государственное управление, правоохранительные органы, здравоохранение и образование.

Согласно современному российскому законодательству, коррупция — это дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Сегодня в России принят и действует комплекс нормативных правовых документов, положения которых направлены на обеспечение противодействия коррупции в Российской Федерации.

Получение взятки в современном обществе, несмотря на повсеместную борьбу с коррупцией, остаётся одним из самых распространённых преступлений.

Оно опасно тем, что должностное лицо, злоупотребляя своим служебным положением, использует обходные пути для предоставления каких-либо преимуществ лицу, не имеющему права на получаемые преимущества.

Взяточничество разрушает установленный порядок и вносит хаос в регламентированный порядок решения значимых для общества, вопросов. Особенно опасно взяточничество тогда, когда оно совершается лицом, которое призвано охранять законы или осуществлять надзор за их исполнением и производством.

За получение взятки вменяется уголовная ответственность и наказание, предусмотренное статьёй 290 УК РФ.

За покушение на взятку, при условии, что лицо по объективным причинам её не получило, наказание вменяется по статье 30 УК РФ.

Под получением взятки понимаются следующие способы и признаки незаконного получения вознаграждения:

1. Принятие за исполнение своих государственных и иных функций любого вознаграждения: денег, услуг, подарков от организаций и физических лиц. Взамен этого осуществляются незаконные действия в пользу взяткодателя по служебной линии или при способствовании других должностных лиц.

2. Получение подарков или оказываемых услуг от подчинённых, зависимых от должностного лица по службе в счёт покровительства или попустительства в отношении их деятельности.

3. Использование других непредусмотренных преимуществ, таких как предоставление оплат услуг поездки, путешествия, предоставление санаторно-курортных путёвок, проведение ремонтных работ и т.п.

4. Завуалированная взятка: предоставление услуг и товаров по заведомо заниженным ценам и т.п.

Одной из основных задач органов прокуратуры на современном этапе является противодействие проявлениям коррупции, масштабы которой создают реальную угрозу стабильности и безопасности общества, подрывают доверие к правоохранительным органам, порождают социальную напряженность.

Федеральным законом от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" на органы прокуратуры возложена координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с коррупцией и реализация иных полномочий в области противодействия коррупции, установленных федеральными законами.

Ответственность за получение взятки: штраф, лишение свободы, дополнительное наказание в виде штрафа, кратно к размеру взятки, лишение права или запрет на занятие какой-либо деятельностью.

Выявлено, что количество зарегистрированных преступлений выросло на 7,64% и составило в 2015 году 6399 преступлений. Количество нераскрытых преступлений возросло на 44,86%.

В целях предупреждения должностных преступлений должен более эффективно работать механизм государственного контроля за деятельностью в сфере исполнительной власти. Кроме того, необходимо установить жесткий социально-правовой контроль за деятельностью всех ветвей власти. Что представляется весьма сложной задачей. В частности, следует установить государственный контроль за проведением приватизации государственной собственности, предоставлением налоговых льгот отдельным организациям и др.

В области правового регулирования борьбы с коррупцией наиболее существенным является снижение уровня неопределенности всего нормативно-правового комплекса посредством аутентического толкования всех многозначных или не имеющих определенного значения признаков, используемых при конструировании правовых норм. Никаких правовых препятствий к тому, чтобы российский законодатель принимал в качестве отдельных федеральных законов официальное толкование ранее принятых правовых актов, не существует.

Помимо приведенных проблем, совершенствованию и повышению эффективности действующего уголовного законодательства об ответственности за служебные преступления способствовало бы, в частности, вытекающее из содержания настоящего; исследования, дополнение УК РФ 1996 г. нормами, содержащими:

* определение понятия служебного преступления;
* определение соотношения общей и специальной норм;
* признание существенного нарушения конституционных прав и свобод человека и гражданина тяжкими последствиями тех служебных преступлений, в составах которых такие последствия предусмотрены в качестве квалифицирующего или особо квалифицирующего признаков;
* признание преступлениями превышения служебных полномочий, служебного подлога и халатности, совершенных лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации;
* расширение видов штрафа, предусмотренных ст. 46 названного УК, посредством установления его не только в рублях либо в размере заработной платы или иного дохода осужденного, но еще и в кратном исчислении по отношению к размеру причиненного ущерба.

В результате проведённого исследования по теме: «Уголовная ответственность государственных служащих» можно сделать следующие выводы:

Государственная служба занимает одно из центральных мест, как в структуре государственной власти Российской Федерации, так и в реализации политических, экономических и правовых реформ, проводимых всеми ветвями власти России.

Обеспечение в государственном управлении государственной дисциплины, ответственности, законности и правопорядка остается постоянно актуальной, практически значимой проблемой.

В обострившихся современных условиях в стране и в мире, преступления государственных служащих возросли: растет коррупция и взяточничество, как на федеральном уровне, так и на местном. Возрастает необходимость ужесточить законодательную базу в сфере должностных преступлений.

Наиболее очевидными проблемы юридической ответственности государственных служащих предстают тогда, когда процессы утверждения общечеловеческих ценностей и процессы демократизации общества в Российской Федерации сопровождаются количественным и качественным ростом преступлений и правонарушений, совершаемых самими государственными служащими.

**БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**

1. Уголовный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс ] : от 13.06.1996 N63-ФЗ (ред. от 07.02.2017) - Режим доступа: Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»;
2. Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 19.12.2016) "О государственной гражданской службе Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 02.08.2016) // СПС КонсультантПлюс;
3. Федеральный закон "О противодействии коррупции" от 25.12.2008 ( ред. N 273-ФЗ от 02.10.2016 N 236-ФЗ);
4. Аримбекова К. Ж. Место коммерческого подкупа в уголовном законодательстве России [Электронный ресурс] / Аримбекова К. Ж. // Актуальные проблемы права, экономики и управления. - 2015. - № 11. - С. 105-106. - Режим доступа: Научная электронная библиотека «Elibrary.ru» : <http://elibrary.ru>;
5. Бабаков В. А. Привлечение должностных лиц к ответственности как средство гражданско-правовой защиты государства [Электронный ресурс] / В. А. Бабаков // Юрист. - 2015. - N 22. - С. 10-14. - Режим доступа: Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»;